

טופס: "חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ"

יש למלא את השדות המסומנים באדום בלבד

משרד החקלאות	
יחידה מזמינה/מכון:	אסטרטגיה
תאריך חוות דעת:	6.11.2019
בקשה מס' (פנימי):	

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

האם קיים במשא ההתקשרות מכרז חשכ"ל: כן לא

סוג ההתקשרות:

ביצוע עבודה

שירותים

טובין

שם הספק:	OECD - Organisation for Economic Co-operation and Development
מספר הספק (פ.ח/פ.ע.מ/מספר עמותה)	-
ספק זה הנו:	<input type="checkbox"/> ספק יחיד <input checked="" type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	65,000
תקופת ההתקשרות:	ארבעה חודשים (השירות ינתן באירוע חד פעמי שיערך בחודש פברואר 2020)

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה) = מפרט טכני

רקע

במטרה לסייע ליחידות המקצועיות של המשרד לרכוש מיומנויות וכלים בתחום מדיניות הרגולציה, אנו מבקשים לארגן סמינר בנושא בהובלת מומחים מארגון ה-OECD. תחום מדיניות הרגולציה חדש בישראל ואין הרבה ניסיון מקומי בו, אך בעולם הוא תחום מפותח ומדינות מתקדמות צברו בו ניסיון רב. מי שמוביל את הפיתוח ומרכז את הידע בעולם כולו הוא ארגון ה-OECD (ארגון המדינות המפותחות).

תיאור ההתקשרות

ההתקשרות היא לביצוע סמינר בן יומיים, על ידי מומחי הארגון. הסמינר יכלול שלושה סוגים של תכנים. החלק המרכזי יהיה הכשרה מעשית של עובדי המשרד בכלים ובטכניקות, על ידי מומחי ה-OECD. החלק השני יכלול הצגה של תהליכים שבוצעו במשרד ובחינה משותפת שלהם עם אנשי הארגון. החלק השלישי יכלול התייעצות – היחידות הרגולטוריות יוכלו להציף סוגיות משולחן העבודה שלהן, ולהיעזר במומחי ה-OECD כדי לגבש פתרונות ודרכי פעולה בתחומי מדיניות הרגולציה. הסמינר יערך בארץ.

לכן נדרש ספק עם מומחיות מעמיקה ורבת שנים בתחום, כולל היכרות עם ניסיון של מדיניות

אחרות והתהליכים שבוצעו שם. הספק צריך להיות מסוגל להעביר חומר מעשי וכלים פרקטיים, ועם ניסיון בהקניית הכלים בפועל (לא מדובר בעבודת מחקר או בייעוץ, אלא בהקניית כלים לעובדי המשרד).

בנוסף, נדרש שהספק יהיה אוטוריטה מקצועית ובעל שם עולמי, על מנת שהרגולטורים המקצועיים והמנהלים במשרד יוכלו להסתמך עליו. זוהי נקודה חשובה מאחר שהשירות אינו טכני (לא מדובר בכתיבת נהלים או במוצר), השירות עוסק בכלי קבלת החלטות עבור הרגולטורים – ועל מנת שהכלים יהיו בעלי ערך ויזכו לאמון, חשוב לעבוד עם ספק שראוי לאמון הזה ושיש לו מוניטין שעליו הרגולטורים יכולים להסתמך.

חשוב שהתוכן יהיה מעשי ושימושי עבור הרגולטורים ולכן נדרש גורם עם ניסיון מעשי בעבודה מול ממשלות, ועם היכרות של הצרכים שלהן. התוכן צריך לכלול מקרי מבחן ממשלות אחרות – והתמודדות עם האתגרים המעשיים של ממשלות, לרבות תקציב, שיקולים ארגוניים, יחסי דרג מקצועי-דרג נבחר ועוד.

- למען הסר ספק מובהר בזאת כי השגה שתתקבל, ככל שתתקבל, תיבחן לאור המפרט הטכני והנימוקים המתוארים בפסקה הבאה ובחינת הנסיבות הרלוונטיות.

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).

בשנתיים האחרונות החטיבה לאסטרטגיה מחפשת מקורות מידע ומומחים עם ידע מעשי בתחום מדיניות הרגולציה.

הבדיקה כללה חיפושים באינטרנט, שיחות עם רגולטורים בעולם, ביחור עם משרד רה"מ (שמרכז את מדיניות הרגולציה בממשלה) ועם משרדי ממשלה אחרים שפעילים בתחום.

במסגרת השתתפות בכנסים בינ"ל בשנים האחרונות, פנינו לנציגים של מדינות אחרות (ארה"ב, הולנד, בריטניה) וביקשנו לברר אילו גופים יכולים לסייע בהכשרת מדיניות רגולציה.

במסגרת גיבוש כלים עבור המשרד נעשו ניסיונות לאתר מוקדי ידע בתחום – בארץ ובעולם.

2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)

נמצא שאין בישראל מכון להכשרה בנושאי מדיניות רגולציה או ספק מסחרי הפועל בתחום.

מההתייעצות עם משרד רה"מ ועם משרדי ממשלה נוספים עלה שהגורם הבין לאומי היחיד שמפתח ומחזיק בידע מעשי נרחב על עולם התוכן הוא ה-OECD. ארגון הבנק העולמי, משתמש במדדים טכניים וכמותיים, אך לא עוסק בשיטות עבודה ובמתודולוגיה, ואין לו ידע בשיטות עבודה וכלים שיכולים לסייע לרגולטורים.

בשיחות עם מקבילים ממדינות אחרות עלה שמאחר שמדיניות רגולציה עוסקת בליבת שיקול הדעת של הרגולטור (ולא בעניינים טכניים), חשוב להקפיד שהגורם שמעביר את התכנים יהיה בעל שם

ומעמד ללא דופי, כדי שהרגולטורים יוכלו להסתמך עליו. גם בהקשר זה עלה שהגורם היחידי שרגולטורים ממשלתיים נותנים בו אמון הוא ה-OECD.

באפריל 2018 הוזמנתי על ידי ארגון ה-OECD להשתתף כמרצה אורח בסמינר (במתכונת דומה) שנערך בפורטוגל. באותה הזדמנות פניתי למקבילי בממשלת פורטוגל וביררתי איתם האם יש גורמים אחרים שיכולים להעביר הכשרה או סמינר כזה. התשובה שקיבלתי היא שהם חיפשו ספקים שיכולים להעביר סמינר כזה (הם העדיפו ספק מקומי, דובר ספרדית או פורטוגזית), אבל הגורם היחיד שידע לספק את כזה שירות הוא ה-OECD.

אין בארץ מומחי תוכן לעולם מדיניות הרגולציה ולמתודולוגיות שהוא כולל (למשל, במסגרת פיתוח מדריך לניהול סיכונים ברגולציה, נעשה שימוש בחומרים זרים ולא בחומרים בעברית). בנוסף, נעשו ניסיונות לחפש חוקרים מהאקדמיה. עם זאת, נמצא שבישראל התחום לא מפותח והחוקרים המעטים שעוסקים בו, מבצעים מחקר תיאורטי ולא בקיאים בכלים מעשיים לפתרון אתגרים משולחן העבודה של הרגולטורים. אין אנשי אקדמיה שפעילים בהטמעה מעשית של תחום זה.

הגעתי למסקנה המקצועית שהגורם שמכשיר ממשלות בתחום מדיניות הרגולציה הוא ה-OECD. מזה שנים הארגון גם מרכז ידע וניסיון שמצטבר אצל ממשלות במדינות מתקדמות, וגם מלווה ומכשיר רגולטורים בממשלות שונות.

לכן מדובר בספק חוץ.

3. נימוקים והערות נוספות

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז. חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהל תחום מדיניות רגולציה	גיא מור
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית